

# محاضرة من تقديم

الدكتورة/ فيروز النعاس

تاريخ المحاضرة: 2024-03-09



حزب السلام والازدهار  
مواطنة .. تنمية .. ازدهار

الصالون رقم 113

ضمن نشاطات

الفضاء الفكري بحزب

السلام والازدهار

عرض تقديمي بعنوان:

قانون النظم الانتخابية وتأثيره على العملية الانتخابية

---

# قانون النظام المالي للدولة في ليبيا

د. فيروز عبد الرحيم النعاس  
مارس 2024

---

## قانون النظام المالي للدولة

يقدم القانون الإطار العام الذي يحدد  
وينظم إدارة أموال الدولة، ذلك من  
خلال:

تحديد القواعد المحاسبية والقانونية  
حرصاً على المال العام لضمان  
الشفافية وسلامة إدارة موارد  
ونفقات الدولة

توضيح المفاهيم المالية ودور  
القانون في:  
ترشيد الإنفاق الحكومي  
والرقابة على إدارة موارد الدولة  
والحفاظ عليها

لماذا نتناول هذا القانون؟

---

## قانون النظام المالي للدولة في ليبيا

● صدر أول قانون للنظام المالي في ليبيا بمرسوم ملكي في

أكتوبر 1967

● صدرت اللائحة التنفيذية للقانون باسم لائحة الميزانية

والحسابات والمخازن في ديسمبر 1968

---

## يتكون القانون من ثمانية أبواب:

الباب الأول: وزارة المالية

الباب الثاني: الميزانية

الباب الثالث: الحسابات الحكومية

الباب الرابع: الرقابة على التحصيل والصرف

الباب الخامس: الحساب الختامي

الباب السادس: التصرف في أموال الدولة بالمجان وشطب الخسارة أو العجز

الباب السابع: محاكمة الموظفين عن المخالفات المالية

الباب الثامن: أحكام عامة

# الباب الأول: وزارة المالية

## المادة 1

## المادة 2



## الباب الثاني: يشمل 11 مادة

|                                |   |                                    |
|--------------------------------|---|------------------------------------|
| خطوات ومراحل إعداد الميزانية   | تعريف الميزانية العامة                        | تحديد السنة المالية للدولة         |
| إصدار التفويضات المالية        | تأخر إقرار الميزانية في الموعد المقرر قانوناً | تقسيم الميزانية (إيرادات ومصروفات) |
| وقف بعض المصروفات أو الحد منها | زيادة المصروفات أو نقلها                      | تجاوز اعتمادات الميزانية           |
|                                | الميزانيات الاستثنائية                        |                                    |

## الباب الثالث: يقصد بالحسابات الحسابات المصرفية للحكومة ويتكون من 4 مواد

تحفظ أموال الدولة في بنك ليبيا

تفتح الحسابات بإذن من وزير المالية لا يجوز السماح بالسحب على المكشوف إلا بإذن

تكون للحكومة 6 حسابات منفصلة

الحساب العام    الاحتياطي العام    التنمية    الدين العام    العهد    الطوارئ

لا يجوز السحب من الحسابات إلا في الأغراض المخصصة لها

يجوز بقرار من مجلس الوزراء السحب من حساب العهد في حدود 30% ويجب أن يُرد في أسرع وقت

لمواجهة حالة مفاجئة بعد إقرار الميزانية

يتم الصرف بقرار من مجلس الوزراء بناء على عرض من وزير المالية

## الباب الرابع الرقابة على التحصيل والصرف

- يتكون الباب من 5 مواد:
- المراقبين الماليين
- مسئولية الصرف
- الصرف مقدما
- التعيين أو الترقية على كادر جديد

# الباب الخامس: الحساب الختامي

يتكون الباب من مادة واحدة فقط

مسئولية إعداد الحساب الختامي

مواعيد إعداد الحساب الختامي

مكونات الحساب الختامي

# الباب السادس: التصرف في أموال الدولة

يقصد به ممتلكات الدولة الثابتة والمنقولة



عدم جواز التصرف بالمجان

لا يجوز التأجير بإيجار اسمي

يحق للوزير شطب الخسارة أو العجز

لم يحدث نتيجة غش أو إهمال

ألا تتجاوز القيمة 2,000 د. في الحالة والواحدة و10,000 د. خلال السنة المالية

# الباب السابع: محاكمة الموظفين عن المخالفات المالية:

يتكون من 8 مواد

تشكيل المجلس التأديبي للمخالفات المالية

العقوبات التأديبية

التحقيق بناء على طلب من وزير المالية أو الوزير التابع له الموظف أو ديوان المحاسبة

إحالة الموضوع للنياية العامة

# مراحل إعداد الموازنة العامة للدولة:

## مرحلة إعداد التقديرات

شهرين إلى ثلاثة أشهر.

قبل نهاية السنة بستة أشهر

إرسال منشور الموازنة

## مرحلة المناقشة والتفاوض

المراقب المالي

اجتماعات ثنائية

## إعداد مشروع قانون الموازنة العامة

يُحال لمجلس النواب قبل بداية السنة بشهر

يتماشى مع سياسات الحكومة

يُحال إلى مجلس الوزراء

## مرحلة الاعتماد والإصدار

يُحال لوزارة المالية للتنفيذ

يصدر القانون قبل بداية السنة

اعتماد مشروع القانون

# الحساب الختامي للدولة

- لم يتطرق له القانون المالي للدولة إلا في مادة واحدة فقط، حدد فيها:
- موعد تقديم البيانات من الوحدات الحكومية لوزارة المالية
- موعد تقديم الحساب الختامي من وزارة المالية إلى ديوان المحاسبة
- مكونات الحسابات الختامي

الأصول والخصوم

إيرادات ومصروفات الحكومة، والمصروفات الفعلية

بيانات تفصيلية عن الحسابات الحكومية

أية بيانات أخرى (وزير المالية أو ديوان المحاسبة)

# لائحة الميزانية والحسابات والمخازن

المخازن العامة

الحسابات والخزائن  
الحكومية

إعداد وتنفيذ الميزانية

# التقارير المالية

هي مخرجات نظام المعلومات المالية  
تساهم في اتخاذ القرارات الرشيدة  
تساهم في عملية التخطيط والرقابة

# التقارير المالية في الدولة

الحساب الختامي:

أداة من أدوات الرقابة

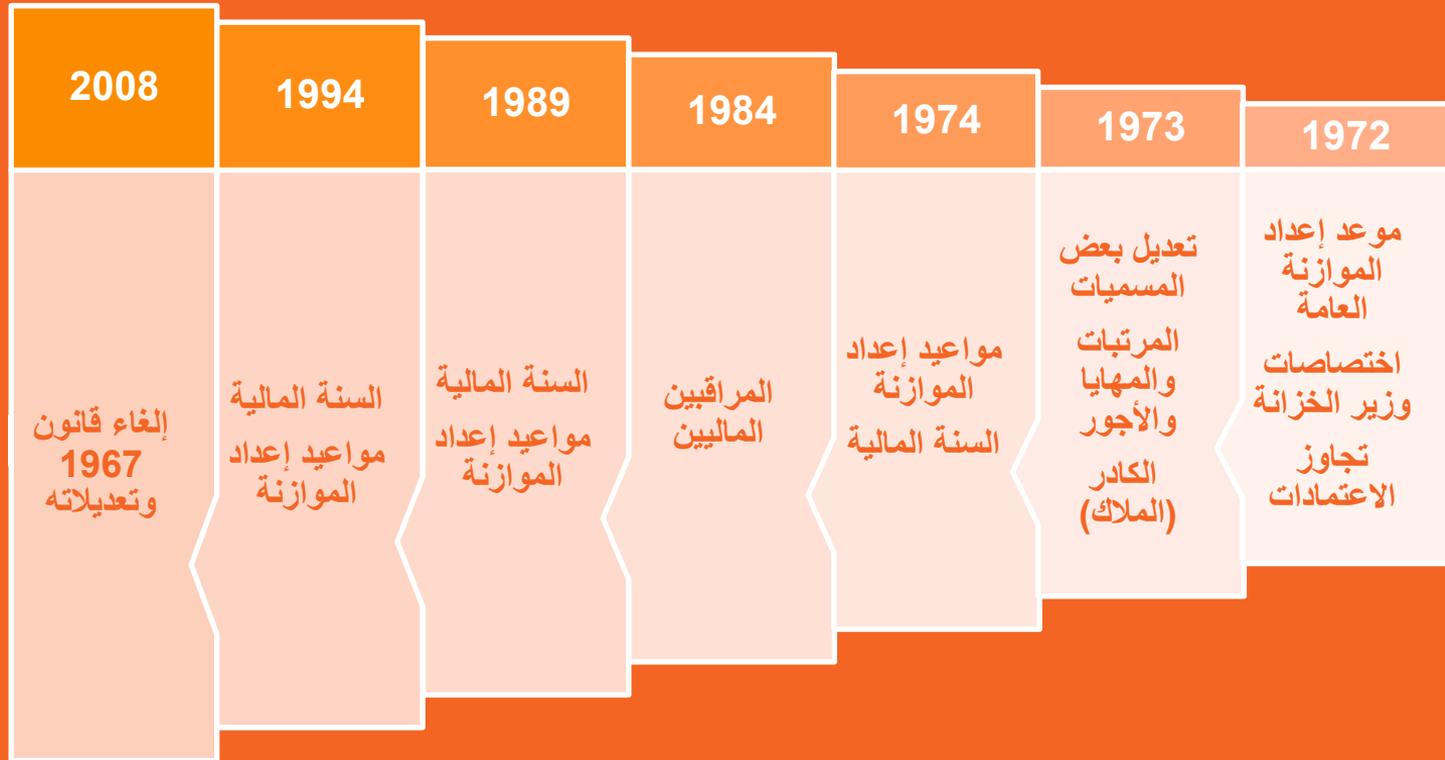
تقرير سنوي يوضح تنفيذ الموازنة العامة للدولة

يوضح الموارد والاستخدامات الفعلية للسنة

المنصرمة

- الموازنة العامة
- أداة من أدوات السياسة المالية للدولة
- أداة للتخطيط والرقابة
- خطة مالية مستقبلية
- تصدر بقانون خاص
- بيانات تقديرية عن الموارد المتوقعة والنفقات
- الجائزة للسنة المقبلة

# تعديلات قانون النظام المالي للدولة



# المآخذ والقصور في قانون النظام المالي للدولة

## المصطلحات العلمية

|                      |                                 |                     |                     |
|----------------------|---------------------------------|---------------------|---------------------|
| الميزانية (الموازنة) | الحساب الختامي<br>(قائمة الدخل) | الإيرادات (الموارد) | المصروفات (النفقات) |
|----------------------|---------------------------------|---------------------|---------------------|

## الأساس المحاسبي

|                |                      |
|----------------|----------------------|
| أساس الاستحقاق | الأساس النقدي المعدل |
|----------------|----------------------|

## الموازنة العامة

|                        |                    |               |
|------------------------|--------------------|---------------|
| عدم الالتزام بالمواعيد | دور المراقب المالي | تقسيم الموارد |
|------------------------|--------------------|---------------|

## الحساب الختامي

|                    |                     |              |
|--------------------|---------------------|--------------|
| عدم تجانس المكونات | تضخم وتراكم الأرصدة | تأخر التقديم |
|--------------------|---------------------|--------------|

# المآخذ والقصور في قانون النظام المالي للدولة

---

نظرية الأموال  
المخصصة

عدم الأخذ  
بالقواعد  
المحاسبية

النظام اليدوي  
والمعاملات  
الورقية

طول فترة  
الإعداد

---

# آخر موازنة عامة وحساب ختامي للدولة

---

• 2014

• 2023

الموازنة  
العامة

• 2009

الحساب  
الختامي

---

# التوجهات الحديثة في محاسبة الأموال العامة

- تطبيق المعايير الدولية لمحاسبة الوحدات الحكومية
- تطبيق أساس الاستحقاق
- تطبيق مبادئ الحوكمة الرشيدة
- مواكبة تطورات التكنولوجيا المستخدمة في المحاسبة

---

شكرا لحسن استماعكم

---